

Doetinchem, 16 september 2015

ALDUS VASTGESTELD 24 SEPTEMBER 2015

Afsprakenkader detailhandel regio Achterhoek

Voorstel:

Instemmen met het afsprakenkader detailhandel regio Achterhoek.

Aanleiding

De laatste jaren dringt steeds meer het besef door dat sprake is van een veranderend winkellandschap. Kernbegrippen daarbij zijn: van groei naar verdringing, vergrijzing bij consument en winkeliers, gewijzigde vestigingsstrategie winkelformules, ontwikkeling internetverkoop. Negatieve effecten van autonome en demografische ontwikkelingen versterken elkaar waardoor het beeld helder is: de behoefte aan fysieke winkels loopt terug waardoor onderlinge concurrentie en leegstand toenemen. Uit de 'Agenda voor de toekomst voor detailhandelsbeleid' die in opdracht van Kamer van Koophandel en Hoofdbedrijfschap Detailhandel is geschreven, volgt de volgende aanbeveling aan gemeenten: *'Kies voor een beperkt aantal kansrijke locaties. Hiermee wordt marktpartijen duidelijkheid en zekerheid geboden en worden investeringen op gewenste locaties gestimuleerd. Bovendien ontstaan compacte locaties met voldoende 'kritische massa' voor bezoekers om te voorzien in kwaliteit en attractiviteit'*.

Het regionaal portefeuillehoudersoverleg Duurzame Economie heeft geconcludeerd dat het noodzakelijk is om gezamenlijk en realistisch naar de toekomst te kijken en samen pro-actief keuzes te maken voor kansrijke locaties. Doel is het behoud van een zo aantrekkelijk mogelijke winkelstructuur waarbij de focus ligt op behoud van vitale centra. Een regionaal afsprakenkader detailhandel kan de basis leggen voor maatwerk op lokaal niveau en (toetsing van) lokale ontwikkelingen.

Kern

Zes gemeenten hebben een 'Quickscan Detailhandel' laten uitvoeren waarin per kern kengetallen zijn opgenomen. De gemeenten Berkelland en Oost Gelre hebben niet meegedaan aan de quickscan, omdat zij al een onderzoek hadden uitgevoerd. De quickscan is een verdieping van de hierboven genoemde 'Agenda voor de toekomst' en diende tevens als bouwsteen in het project Kernenfoto's. De portefeuillehouders Duurzame Economie hebben vervolgens geconcludeerd dat er behoefte is aan een regionaal afsprakenkader als signaal naar elkaar en naar de markt. Het biedt gemeenten de onderbouwing om op lokaal niveau aan de slag te gaan met de feitelijke verkleining van het kernwinkelgebied of andere ontwikkelingen ter versterking van de centra.

Doel van het afsprakenkader is: behoud van vitale kernen. De regionale strategie daarbij is: compacte centrumgebieden, terughoudendheid ten aanzien van overige locaties en toetsing en handhaving. In het afsprakenkader worden op vier punten afspraken gemaakt:

1. gewenste winkelstructuur,
2. nieuwe ontwikkelingen,
3. transformatie en leegstandsbestrijding en
4. regionale toetsing en handhaving.

Het afsprakenkader sluit aan bij de Doetinchemse beleidsdoelstellingen, mede voortgekomen uit het leegstandsbeleid en rapport G.J. Hospers, om winkelgebieden compacter te maken en bij nieuwe initiatieven daar nadrukkelijker op te toetsen.

Doetinchem, 16 september 2015

Slot

Het afsprakenkader wordt aan de acht gemeenteraden ter vaststelling voorgelegd. Indien het in één of meer van de acht raden tot een alternatief (meerderheids)standpunt zou komen, wordt dit in het portefeuillehoudersoverleg Duurzame Economie ingebracht met het verzoek om het standpunt in gezamenlijkheid te beoordelen en het afsprakenkader te heroverwegen. Als dit het geval is, leggen wij het (herziene) afsprakenkader in een tweede ronde opnieuw ter besluitvorming aan u voor.

Na vaststelling van het afsprakenkader door de acht gemeenteraden worden door de portefeuillehouders economie (in samenspraak met portefeuillehoudersoverleg Ruimtelijke Ordening) vervolgafspraken gemaakt ten aanzien van de uitvoering en monitoring. Eerste stap is uitvoering van de afspraak over het in beeld brengen van huidige ruimte in bestemmingsplannen die nog niet is ingevuld.

Wat betreft de concrete aanpak van winkelgebieden ligt het initiatief bij de betreffende gemeente. Daarbij is het wenselijk marktpartijen actief te betrekken en potenties te bundelen om stap voor stap tot uitvoering te komen. Wij ontwikkelen op dit moment en in nauwe samenwerking met inwoners, ondernemers en andere partijen een aanvalsplan binnenstad om de binnenstad toekomstbestendig te maken. Voor Wehl en Gaanderen gelden de dorpsvisies die ook inzetten op het compacter maken van de winkelgebieden.

Met betrekking tot het lokaal maatwerk willen wij gebruikmaken van 'best practices' en elkaar blijven inspireren en van elkaar leren. Het onderwerp is daarom een blijvend agendapunt voor het portefeuillehoudersoverleg.

Met de provincie Gelderland wordt gesproken over verankering van deze afspraken in provinciaal beleid en toetsing.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ing. N. van Waart

bc. N.E. Joosten

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over afsprakenkader detailhandel regio
Achterhoek;

gelet op artikel 108, lid 1, juncto artikel 147, lid 2 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

in te stemmen met het afsprakenkader detailhandel regio Achterhoek

Aldus besloten in zijn vergadering van 24 september 2015,



, griffier

, voorzitter