

Jaarverslag 2020

19-03-2021

Jaarverslag 2020

De rekenkamer stuurt jaarlijks voor 1 april een verslag van zijn werkzaamheden naar de raad.

Leden

De rekenkamer bestaat uit drie externe leden:
Steven Dijk (voorzitter)
Christel Welling en
Arend Kloosterman

De secretaris is Erna Radstaak, werkzaam bij de raadsgriffie.

Contact

Hebt u vragen of opmerkingen? Wij stellen uw reactie zeer op prijs. U kunt een bericht sturen of telefonisch contact opnemen via de griffie:
rekenkamer@doetinchem.nl of
0314-377 145

Inleiding

Het jaar 2020 is door de uitbraak van de corona een volstrekt ander jaar geworden dan van tevoren werd verwacht. Dat heeft ook veel gevolgen gehad voor de werkzaamheden van de rekenkamercommissie. Omdat lange tijd de hoop bleef bestaan dat er weer op een normale manier gewerkt en vergaderd zou kunnen worden, is de start van een aantal onderzoeken uitgesteld.

Onderzoeken

De ontwikkeling van burger- en overheidsparticipatie (afgerond februari 2020)

In februari 2020 heeft de rekenkamer het rapport "De ontwikkeling van burger- en overheidsparticipatie" aan de gemeenteraad aangeboden.

De vorm waarin de conclusies en aanbevelingen zijn gedeeld, is vernieuwend voor Doetinchem. Geen lijvig rapport, maar een overzichtelijke factsheet met daarbij als achtergrondinformatie de rapportage.

Het onderzoek

Met dit onderzoek heeft de rekenkamer de gemeenteraad inzicht willen geven in hoe de gemeente Doetinchem omgaat met burger- en overheidsparticipatie.

De algemene conclusie van de rekenkamer is dat Doetinchem 'goed op weg' is met betrekking tot participatie.

Naar aanleiding van enkele opmerkingen van de rekenkamer en de reactie van het college op het rapport heeft de raad aan het college verzocht om een gezamenlijke werkgroep van inwoners, ambtenaren, raad en college in te stellen. Deze werkgroep krijgt onder andere als taak om de lessen en ervaringen met betrekking tot participatie vast te leggen, deze stelselmatig te evalueren en vast te leggen hoe wordt geanticipeerd op verschillen in draagvlak voor participatie. De werkgroep doet periodiek verslag van de werkzaamheden.

Ook de aanbeveling van de rekenkamer om periodiek een overzicht van participatie-initiatieven en de ontwikkelingen daarin te vragen, heeft de raad overgenomen.

Het onderzoek is in opdracht van de rekenkamer uitgevoerd door PBLQ.

Actualisatie rekenkamerrapport De raad op afstand (afgerond maart 2020)

Het onderzoek naar de verbonden partijen is in maart 2020 aan de gemeenteraad aangeboden.

Het onderzoek

De rekenkamer heeft - in eigen beheer - onderzocht op welke wijze de gemeenteraad verbonden partijen kan aansturen en controleren. Het onderzoek concentreerde zich op vier verbonden partijen, namelijk Buha BV, Laborijn, Sportcentrum Rozengaarde en Buurtplein.

Deze keuze is gemaakt omdat deze vier het meest kapitaalintensief zijn.

De algemene conclusie van de rekenkamer is dat Doetinchem met het 'Doetinchems regiemodel' een duidelijke visie heeft op verbonden partijen.

De rekenkamer heeft aan de gemeenteraad de volgende aanbevelingen gedaan: 1. bediscussieer eens in de vier jaar de uitgangspunten van het 'Doetinchems regiemodel'; 2. stel een afwegingskader vast voor verbonden partijen; 3. stel vooraf aan het aangaan van samenwerkingsverbanden materiële en immateriële doelen; 4. stel een toezichtarrangement met bijbehorend dashboard op voor verbonden partijen; 5. evalueer verbonden partijen periodiek aan de hand van een evaluatieprogramma.

Daarnaast gaf de rekenkamer twee aanbevelingen voor het college: 1. breid de informatievoorziening over verbonden partijen uit met de maatschappelijke gevolgen naast de financiële; 2. breng de raad in positie zodat deze meer grip op de verbonden partijen krijgt.

De bespreking van het rapport door de gemeenteraad heeft ertoe geleid dat de raad in de vergadering van 16 juli 2020 aan het college heeft verzocht om eind 2020 een informatieve bijeenkomst over verbonden partijen te organiseren. Daarna wordt een informatieve carroussel verbonden partijen gehouden. De raad wil na deze informatieve sessies het Doetinchemse regiemodel evalueren.

Alle publicaties zijn te downloaden op onze [website](#).

De coronacrisis heeft in het eerste halfjaar van 2020 gevolgen gehad voor de gemeentelijke organisatie en ook voor het werk van de rekenkamer. De rekenkamer is om die reden pas in het najaar gestart met nieuwe onderzoeken.

- **Onderzoek naar toezicht en handhaving - openbare orde en veiligheid**

Dit onderzoek wordt uitgevoerd door Necker van Neam door middel van een Doe-mee onderzoek. Dit houdt in dat het onderzoek in meerdere gemeenten wordt uitgevoerd volgens een door het onderzoeksbureau opgestelde onderzoeksopzet. Per gemeente wordt een apart onderzoeksproces doorlopen.

Het biedt de raad inzicht in de uitvoeringspraktijk van toezicht en handhaving op de openbare orde en veiligheid, met specifieke aandacht voor de rol van de raad ten aanzien van de ontwikkelingen in dit domein.

Naar verwachting ontvangt de raad het rekenkamerrapport in april 2021.

- De rekenkamer doet mee aan een onderzoek **meldingen openbare ruimte** van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK). Het onderzoek richt zich op de doeltreffendheid van het beleid van lagere overheden op het gebied van de afhandeling van meldingen openbare ruimte. Het rekenkamerrapport is naar verwachting eind april 2021 gereed.

- **Interactie gemeenteraad, college en organisatie: een nulmeting**

De rekenkamer voert het onderzoek in eigen beheer uit aan de hand van de door de VNG ontwikkelde Quick Scan Lokaal Bestuur. Doel van het onderzoek is om inzicht te krijgen in het huidige functioneren van de raad en het college en bouwstenen aan te reiken voor de verbetering in de interactie tussen de driehoek van raad, college en organisatie. De planning is het rapport in september 2021 aan de raad aan te bieden.

Versterking lokale rekenkamers

De rekenkamer volgt de ontwikkelingen rondom het versterken van lokale rekenkamers.

Volgens het wetsvoorstel worden onder andere de bevoegdheden van lokale rekenkamers uitgebreid.

Eind januari 2021 is besloten om het wetsvoorstel Versterking decentrale rekenkamers niet controversieel te verklaren, zodat de behandeling ondanks het aftreden van het kabinet door kan gaan. Er is nog geen datum bekend voor de plenaire behandeling in de Tweede Kamer.

Financiën

De rekenkamer beschikt over een budget van € 48.580 per jaar. De uitgaven in 2020 zijn binnen dit budget gebleven. Het restant gaat terug naar de algemene middelen. Zoals aan het begin van dit jaarverslag is uitgelegd, is de start van enkele onderzoeken vanwege de coronacrisis uitgesteld tot het najaar 2020. Om die reden is het budget onderbenut. De rekenkamer verwacht in 2021 het budget volledig te kunnen inzetten.

Verantwoording

Onderzoeksbudget	€ 48.580
Uitgaven:	
Onderzoeksvergoeding en presentiegelden	€ 15685
Externe inhuur (tweede termijn onderzoek Participatie in Doetinchem en onderzoek Toezicht en handhaving)	€ 9600
Overige kosten	€ 915
Totale uitgaven	€ 26200

- De leden ontvangen een vaste onderzoeksvergoeding van € 2.200 per jaar. Daarnaast ontvangen zij presentiegelden per bijgewoonde vergadering en leden die niet in Doetinchem wonen ontvangen een tegemoetkoming in reiskosten. Vanwege de coronacrisis hebben de vergaderingen voor de helft digitaal plaatsgevonden.
- Overige kosten zijn onder meer lidmaatschap NVRK, vergaderfaciliteiten en drukkosten.

Deze e-mail is verstuurd naar de gemeenteraad.

Als u geen nieuwsbrief meer wilt ontvangen, kunt u zich [afmelden](#) bij de rekenkamer (rekenkamer@doetinchem.nl).