

Onderwerp **(Para-)commercie in de horeca Doetinchem**

Portefeuillehouder
burgemeester Kaiser

Opsteller
[REDACTED]

Agendanummer
Telefoon
[REDACTED]

B16

voorstel besluit b&w

De notitie '(Para-)commercie in de horeca Doetinchem' met de bevindingen uit het gesprek met de betrokkenen in een raadsmededeling ter kennisgeving voorleggen aan de raad.

besluit b&w

datum 23 APR 2013

Conform

Inleiding

Als uitwerking van de bestuursopdracht 'Horeca-activiteiten in sport- en culturele centra' heeft uw college de notitie '(Para-)commercie in de horeca Doetinchem' vastgesteld. (Zie bijlage)

Deze nota is op 4 april 2013 gepresenteerd aan vertegenwoordigers van alle belangenpartijen (Horeca Doetinchem, de Culturele centra en diverse verenigingen in Doetinchem), als uitgangspunt van het vast te stellen beleid.

Kern

Paracommercie kan als een probleem worden ervaren als dit niet adequaat wordt aangepakt. Met de notitie '(Para-)commercie in de horeca Doetinchem' hebt u kernachtig de lijnen voor die aanpak uitgezet.

Op 4 april 2013 heeft de burgemeester tijdens de bijeenkomst het standpunt van het college toegelicht. Het doel van de bijeenkomst was om de betrokkenen te informeren en om na te gaan hoe de betrokkenen de problematiek ervaren en hoe zij hier mee omgaan. En om te horen wat hun reactie is op de voorgestelde aanpak.

De reacties van de deelnemers aan de bijeenkomst zijn in het kort als volgt :

- Het is helder wat het college wil. Er is in de gehele linie begrip voor het standpunt van het college en de voorgestelde aanpak;
- Alle partijen onderkennen dat de behoefte om meer inkomsten te verwerven, door de economische crisis is toegenomen;
- Verenigingen en instellingen willen ruimte (houden) om meer activiteiten te kunnen ontplooiën ten bate van de eigen organisatie;
- Er is bij de culturele instellingen bereidheid en een open houding om de lokale horeca te betrekken bij horeca-activiteiten. Meedenken en samenwerken met de lokale (reguliere) horeca wordt als belangrijk ervaren;
- Omgekeerd staat de reguliere horeca niet onwelwillend tegenover horeca-activiteiten door culturele instellingen. Integendeel, tijdens de bijeenkomst werd door de horeca gevraagd om meer overleg en samenwerking met deze instellingen;

- Er zijn bij de reguliere horeca wel vraagtekens bij de manier waarop en mate waarin sommige kleine (niet-commerciële) instellingen en verenigingen horeca-activiteiten organiseren, onder het mom van verenigingsactiviteiten;
- De kleine niet-commerciële instellingen en verenigingen vragen om (enige mate van) vrijheid en ruimte voor het uitoefenen van horeca-activiteiten;
- De reguliere horeca wil duidelijke regels en zicht op de handhaving ervan;
- De rol van de overheid blijft onverminderd belangrijk, maar verschuift van financiële ondersteuner (subsidie) naar facilitaire dienstverlener (ruimere regels / strenger toezicht).

De conclusie die uit de reacties kan worden opgemaakt is dat er voldoende draagvlak is voor het collegestandpunt. Wel wordt verwacht dat de uitwerking ervan transparant en op basis van gelijkheid plaatsvindt. De reguliere horeca legt de nadruk op toezicht en handhaving. De burgemeester heeft toegezegd dat de handhaving een afzonderlijk aandachtspunt wordt binnen het beleid.

De commerciële instellingen zien kansen in de geboden mogelijkheden en zijn bereid tot samenwerking met de reguliere horeca. Van belang daarbij is dat de gemeente haar bijdrage levert door aanpassing van de bestemming. De instellingen zullen in sommige gevallen een aanpassing van de rechtspersoon en/of de statuten moeten overwegen.

De niet-commerciële instellingen en verenigingen hebben geen moeite met de bestaande regelgeving. Wel is er behoefte aan enige ruimte om flexibel om te kunnen gaan met de behoefte en financiële noodzaak om begrotingstekorten te dichten. Aan deze wens kan tegemoet worden gekomen door in de verordening vast te leggen dat een beperkt aantal keren per jaar een 'afwijkende' activiteit mag worden gehouden. (Dit kan bijvoorbeeld door het introduceren van een 'strippenkaart' voor het organiseren van een x-aantal horeca-activiteiten per jaar, in combinatie met een meldingsplicht).

Financiën

...

Juridisch

...

Communicatie

De notitie en de reactie van de belanghebbenden worden op korte termijn (mei 2013) verwerkt tot een definitief raadsvoorstel dat aan uw college wordt voorgelegd. Hierin worden ook de voorgestelde bepalingen nader toegelicht

De planning is dat de raad op 27 juni 2013 de verordening vaststelt waarin de paracommerciële bepalingen zijn opgenomen. Daaraan voorafgaand vindt behandeling van de verordening plaats in de beeldvormende raad van 13 juni 2013.

De burgemeester stelt voor om de raad nu alvast over dit onderwerp en de gang van zaken te informeren, voordat een uitgewerkt voorstel wordt voorgelegd. Dit biedt de raad de mogelijkheid om zich hier verder op voor te bereiden.

Tijdens de bijeenkomst is afgesproken dat betrokkenen (vooraf) worden geïnformeerd over de raadsbijeenkomsten en (achteraf) over het raadsbesluit.

Slot

Wij adviseren u conform het voorstel te besluiten.

Mededeling van het college aan de gemeenteraad (2013-48)

Onderwerp: (Para-)commercie in de horeca Doetinchem
Portefeuillehouder: Herman Kaiser
Datum: 23 april 2013

Aanleiding voor de mededeling

De aanleiding voor deze mededeling is de toezegging dat een brede notitie over paracommercie aan de raad wordt voorgelegd. Deze toezegging komt voort uit de behandeling van de vergunningsprocedure voor uitbreiding van activiteiten van VBV De Graafschap. Ook bij de bespreking van de budgetcontracten van Amphion en de Gruitpoort kwam dit onderwerp aan de orde. Daarbij is gevraagd om in het bijzonder aandacht te schenken aan de problematiek die speelt bij de multifunctionele ruimten van culturele instellingen zoals Amphion, Tesoro en de Gruitpoort, in relatie tot de wettelijke beperkingen.

Kern van de boodschap

Wij hebben de Notitie (Para-)commercie in de horeca Doetinchem vastgesteld. Met deze notitie hebben wij een voorlopig standpunt ingenomen dat de kern van het Doetinchemse beleid op het gebied van horeca-activiteiten weergeeft. De notitie is daarmee richtinggevend. Ons doel is om onder andere genoemde commerciële instellingen voldoende ruimte te bieden om ook horeca als een secundaire activiteit te kunnen uitvoeren. Daarbij houden wij rekening met de belangen van de reguliere horeca. De niet-commerciële instellingen, zoals sportverenigingen, buurt- en clubhuizen, culturele en kerkelijke instellingen, vormen geen reële concurrentie zolang zij zich houden aan de bestaande regelgeving.

Wat vinden de belangenpartijen

De burgemeester is tijdens een bijeenkomst op 4 april jl. in gesprek gegaan met de belangenpartijen. De Notitie (Para-)commercie in de horeca Doetinchem is daarbij als basis gebruikt. De belangrijkste punten die uit dit gesprek naar voren zijn gekomen:

- Het standpunt van het college is helder. In de gehele linie is begrip voor dit standpunt en de voorgestelde aanpak.
- Alle partijen onderkennen dat de behoefte om meer inkomsten te verwerven door de economische crisis is toegenomen.
- Verenigingen en instellingen willen ruimte (houden) om meer activiteiten te kunnen ontplooiën ten bate van de eigen organisatie.
- Er is bij de culturele instellingen bereidheid en een open houding om de lokale horeca te betrekken bij horeca-activiteiten. Meedenken en samenwerken met de lokale (reguliere) horeca wordt als belangrijk ervaren.
- Omgekeerd staat de reguliere horeca niet onwelwillend tegenover horeca-activiteiten door culturele instellingen. Integendeel, tijdens de bijeenkomst werd door de horeca gevraagd om meer overleg en samenwerking met deze instellingen.
- Er zijn bij de reguliere horeca wel vraagtekens bij de manier waarop en mate waarin sommige kleine (niet-commerciële) instellingen en verenigingen horeca-activiteiten organiseren, onder het mom van verenigingsactiviteiten.

Documentnummer: 13g0003679 / 12zk011922

Inlichtingen bij:

Telefoonnummer:

Bijlage:

Notitie (Para-)commercie in de horeca Doetinchem

Mededeling van het college aan de gemeenteraad (2013-48)

- De kleine niet-commerciële instellingen en verenigingen vragen om (enige mate van) vrijheid en ruimte voor het uitoefenen van horeca-activiteiten.
- De reguliere horeca wil duidelijke regels en zicht op de handhaving ervan.
- De rol van de overheid blijft onverminderd belangrijk, maar verschuift van financiële ondersteuner (subsidie) naar facilitaire dienstverlener (ruimere regels/strenger toezicht).

Verdere toelichting (bevoegdheid, informatieplicht, etc.)

Per 1 januari 2013 is de gewijzigde Drank- en Horecawet in werking getreden. Als gevolg van deze wijziging moet u regels over paracommercie in een verordening opnemen. Daarnaast kunnen in deze verordening ook regels worden opgenomen om overmatig alcoholgebruik onder jongeren tegen te gaan.

Regionale afstemming

De burgemeesters van de Regio Achterhoek hebben in de regionale driehoek van 17 april jl. gesproken over de nieuwe horecaregels. Daarbij hebben zij hun intenties uitgesproken voor afstemming van de lokale regelgeving. Dit voorkomt niet alleen verplaatsingseffecten met nadelige gevolgen, maar vereenvoudigt ook de handhaving. De belangrijkste uitgangspunten voor de regelgeving zijn:

- Niet meer regels dan strikt noodzakelijk is, door bijvoorbeeld geen regels voor prijsacties bij supermarkten op te nemen. Deze zijn nauwelijks handhaafbaar of vergen te veel toezicht.
- Wel aanvullende regels voor alcoholbevorderende acties zoals happy-hours.

Ook bij de regiogemeenten wordt nagedacht over paracommercie. De meeste gemeenten willen de paracommerciële instellingen niet zwaarder belasten dan nu al het geval is. Besturen van sportverenigingen worden gewezen op hun eigen verantwoordelijkheid. Bestaande afspraken en protocollen van koepelorganisaties hebben tot dusver redelijk tot goed gefunctioneerd. Strengere regelgeving is om die reden niet echt nodig.

Het raadsvoorstel voor de aanpassing van de verordening wordt in juni aan uw raad voorgelegd. Wij willen u nu al hierover informeren zodat u in de gelegenheid bent om zich hier verder op voor te bereiden.