

B&W advies**Onderwerp:** Grondopstelling van zonnepanelen bij woningenPortefeuillehouder
Wethouder LangeveldOpsteller
[REDACTED]Telefoon opsteller
[REDACTED]**Te besluiten om:**

1. Grondopstelling van zonnepanelen bij woningen mogelijk te maken onder voorwaarden dat:
 - de panelen worden geplaatst op eigen grond, binnen het deel van het perceel dat als erf gebruikt wordt;
 - de hoogte maximaal 1,5m^h is;
 - de oppervlakte van de panelen op de grond maximaal 50m² bedraagt;
 - de panelen landschappelijk zijn/worden ingepast;
 - de opgewekte energie wordt aangewend voor eigen gebruik;
2. Deze beleidsregels bij actualisatie van bestemmingsplannen te implementeren;
3. Vooruitlopend op opname in het bestemmingsplan, meewerken aan concrete plannen met behulp van de zogenaamde 'kruiemelregeling';
4. Bijgaande raadsmededeling aan de raad toe te sturen;
5. Het beleid op de gebruikelijke wijze te publiceren.

besluit b&w1^t/ms conform

datum 19 JUN 2018	
gemeente [gD] Doetinchem	
Afd.	Kopie
19 JUNI 2018	
Documentnummer:	
Zaaknummer:	
Rappel week:	

Context

De gemeenteraad heeft in september 2017 aan u de opdracht gegeven om een ruimtelijk kader uit te werken voor inpassing van duurzame energie. Dit kader wordt naar verwachting in het najaar van 2018 aan u voorgelegd zodat het voor vaststelling aan de gemeenteraad kan worden aangeboden.

Op dit moment kennen wij enkele vragen van woningeigenaren om zonnepanelen te mogen plaatsen op de grond. Deze aanvragen passen niet binnen de regels van het bestemmingsplan. Het gaat in die gevallen om plaatsing van een grondopstelling vóór de voorgevel en/of plaatsing van een grondopstelling buiten het bestemmingsvlak.

Het bestemmingsplan maakt nu alleen medewerking mogelijk aan plannen binnen bestemmingsvlakken met bouwmogelijkheden. Bovendien geldt daar nu een oppervlaktebeperking van 20m² (bouwwerken geen gebouw zijnde).

Beoogd effect

Met dit voorstel willen we medewerking kunnen verlenen aan aanvragen voor het plaatsen van grondopstellingen van zonnepanelen bij woningen.

Argumenten

1.1. Grondopstellingen dragen bij aan onze ambitie voor energieneutraliteit

Doetinchem wil in 2030 energieneutraal zijn. Dit is opgenomen in het koersdocument Doetinchem Natuurlijk Duurzaam dat in februari 2016 door de gemeenteraad is vastgesteld. Wij stimuleren daarom woningeigenaren om energie te besparen en zonne-energie op te wekken. Voor woningeigenaren is het niet altijd mogelijk om zonnepanelen op het dak te plaatsen. Denk aan te veel schaduw, te veel obstakels zoals dakramen en afvoerpijpen, monumenten of esthetische overwegingen. Voor sommige woningeigenaren is het in die gevallen wel mogelijk om de zonnepanelen op de grond te plaatsen. Grondopstellingen dragen in die gevallen bij aan onze ambitie.

1.2. De maatvoering biedt meer dan voldoende ruimte om een 4-persoons huishouden van energie te voorzien

Het gemiddelde elektriciteitsverbruik van een woning bij een vier-persoonshuishouden is 4.600 kWh. Wanneer dit energieverbruik volledig uit zonne-energie opgewekt zal worden zijn circa 20 panelen nodig. De benodigde hiervoor is circa 33m². De maatvoering van 50m² biedt dus ook nog ruimte om (een deel) van de verwachte stijging in de energiebehoefte (door het verdwijnen van aardgas en toename van elektrisch rijden) met zonne-energie op te lossen.

1.3. Door de gestelde randvoorwaarden is de ruimtelijke impact minimaal

Zonnepanelen zijn bouwwerken en kunnen een verrommelend effect hebben op het landschap. Met de voorgestelde maatvoering, plaatsing binnen het deel van het perceel dat als tuin bij de woning wordt gebruikt en de voorwaarde dat de panelen landschappelijke zijn/worden ingepast, zal de impact minimaal zijn.

2.1. De beleidsregels moeten planologisch vertaald worden in de bestemmingsplannen

Deze beleidsregels maken het mogelijk om aan initiatieven voor veldopstellingen mee te werken waar dat nu volgens de bestemmingsplannen niet mag. Met deze beleidsregels kan voor dit soort initiatieven een buitenplanse afwijkingsprocedure of een vergelijkbare procedure doorlopen worden. Het gaat om de zogenaamde 'kruimelregeling' (bijlage II, artikel 4 Besluit Omgevingsrecht). Deze procedure kan binnen de reguliere afhandelingstermijn van een aanvraag omgevingsvergunning (8 weken) afgehandeld worden. Bij de eerstvolgende actualisatie van de bestemmingsplannen zullen deze beleidsregels dan in de bestemmingsplannen geïmplementeerd worden.

4.1. Dit besluit loopt vooruit op vaststelling van het beleidskader voor ruimtelijke inpassing van duurzame energie

Op dit moment wordt een ruimtelijk kader voor opwekking van duurzame energie uitgewerkt. Opwekking van duurzame energie voor en door woningeigenaren wordt daarin meegenomen. Omdat er nu geregeld vragen van inwoners komen is het wenselijk om vooruitlopend op dit kader deze aanvragen al in behandeling te nemen. Het is goed de raad hiervan op de hoogte te stellen.

Kanttekeningen

1.1. Door deze beleidsregel kan burenoverlast ontstaan

Panelen leveren schittering op en ondervinden hinder door schaduw van bomen struiken en bouwwerken. In de bomenverordening staat genoemd dat er geen kapvergunning wordt verleend voor bomen die plaatsing van zonnepanelen in de weg staan. Door de initiatiefnemer te wijzen op de bouw- en gebruiksmogelijkheden van de burens kan de initiatiefnemer rekening houden met mogelijke hinder die kan ontstaan. Door landschappelijke inpassing van de panelen kan overlast van schittering worden vermeden.

2.1 Initiatiefnemers moeten leges betalen totdat de beleidsregel is meegenomen bij de actualisatie van onze bestemmingsplannen

Zo lang deze beleidsregels nog niet zijn verwerkt in een bestemmingsplan, kan het initiatief met een buitenplanse afwijkingsprocedure of een vergelijkbare procedure mogelijk worden gemaakt. Voor de ambtelijke kosten wordt per aanvraag €224,- aan leges in rekening gebracht. Deze kosten zijn minimaal vergeleken bij de te verwachten totaal investering door de initiatiefnemer.

Een alternatief is dat voor deze beleidsregels een apart parapluplan wordt gemaakt. Aan het opstellen van parapluplan en de bijbehorende procedure zijn tijd en kosten verbonden. Hiervoor is binnen onze organisatie op dit moment geen geld en capaciteit beschikbaar. Door deze beleidsregel mee te laten lopen in de actualisatie kost het verwerken van de beleidsregels geen extra geld en capaciteit.

Financiën

Aan dit besluit zijn geen kosten verbonden.

Vervolg

Na uw besluit zal bijgaande raadsmededeling aan de raad worden gezonden. De liggende aanvragen kunnen dan met een procedure voor afwijking van het bestemmingsplan worden afgehandeld.

Bij de eerstvolgende actualisatie zullen deze beleidsregels in de bestemmingsplannen geïmplementeerd worden.

Bekendmaking

Als u met het beleid instemt, wordt dit gepubliceerd in het gemeentelijk huis-aan-huisblad en op de website van de gemeente.

Bijlagen

-