

089 0000917

Onderwerp **Beleidsregels Hogere Waarden Wet geluidhinder**

Portefeuillehouder
wethouder Van der Meijs

Opsteller
M.G.P. Derks

Agendanummer
Telefoon
399584

B4⁰

voorstel besluit b&w

1. Inspraakverslag vaststellen;
2. Beleidsregels Hogere Waarden Wet geluidhinder definitief vaststellen;
3. Beleidsregels publiceren;
4. bevoegdheid tot het vaststellen van hogere grenswaarden en het voeren van de noodzakelijke procedures mandateren aan de teamleider vergunningverlening.

besluit b&w

datum **15 JUL 2008**

it/m 4 conform

Aanleiding

Wijziging Wet geluidhinder per 1 januari 2007 en overgang van de bevoegdheid tot het vaststellen van hogere waarden van Gedeputeerde Staten naar burgemeester en wethouders.

Inleiding

De Wet geluidhinder (Wgh) heeft tot doel het voorkomen en beperken van geluidhinder. In de Wgh is het begrip zone geïntroduceerd om de kans op geluidsoverlast zoveel mogelijk te voorkomen. Een zone kan worden gezien als een aandachtsgebied voor geluid langs of rond een geluidsbron, waarbinnen gestreefd moet worden naar een akoestisch optimale situatie. Met de zonering wordt een koppeling gelegd tussen de geluidhinderbestrijding en de ruimtelijke ordening. Met name bij het maken van bestemmingsplannen moet de aandacht dan worden gericht op geluidsgevoelige bestemmingen en moeten daarvoor geldende grenswaarden in acht worden genomen.

Voor verschillende typen geluidsbelastingen worden in de Wgh grenswaarden aangegeven waarbij een voorkeursgrenswaarde (meestal 48 dB) en een bovengrens (de wettelijk maximaal toelaatbare geluidbelasting (meestal 63 dB)) gelden. In principe moet er altijd naar worden gestreefd de voorkeursgrenswaarde aan te houden. Er zijn uitzonderingen mogelijk, zolang de wettelijke maximale grenswaarden niet overschreden worden. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in de zogenoemde procedure hogere grenswaarde.

Kern

De Wet geluidhinder is met ingang van 1 januari 2007 gewijzigd. Sindsdien is het gemeentebestuur bevoegd tot het vaststellen van hogere grenswaarden, met uitzondering van de aanleg of wijziging van hoofdspoorwegen, aanleg of reconstructie van een provinciale of Rijksweg en de vaststelling of wijziging van een zone rond een industrieterrein met een regionaal belang. Dit in het kader van de decentralisatie van milieubeleid. Deze wetwijziging heeft tot gevolg dat wij als bevoegd gezag zowel verzoeker, beoordelaar én vaststeller van hogere waarden zijn. Daarom worden de taken binnen de organisatie gescheiden en door verschillende

mit

089 0000 917

B4

Onderwerp: Beleidsregels Hogere Waarden Wet geluidhinder Agendanummer

paraaf datum

9/6

opsteller
M.G.P. Derks

Telefoon
399584

9/10

Teamleider
vergunningverlening

9/10

Afdelingshoofd
Wonen & Bedrijven

7/17
60

Voorbespreking
portefeuillehouder
wethouder Van der Meijs

Consequenties betrokken in het advies

- Financieel
- Juridisch
- Communicatie
- Personeel
- Beleidswijziging
- Precedentwerking
- Wijkcoördinator

Integraal advies opgesteld met:

naam afdeling

naam medewerker

Fysieke Ontwikkeling

Erik Roelofsen

b & w

Inhoudsopgave

	Niet openbaar	Omdat	Tot
<input checked="" type="checkbox"/> Advies	<input type="checkbox"/>		
<input type="checkbox"/> Raadsvoorstel			
<input type="checkbox"/> Uitgaande brief			
<input checked="" type="checkbox"/> Overige bijlagen beleidsregels inspraakverslag	<input type="checkbox"/>		

Na collegebesluit naar griffier ten behoeve van

agenda commissie of raad

leesmap raad

	Secre- taris	Burge- meester	Kuiper	Van Dijk	van der Meijs	Drenth
Akkoord	<input checked="" type="checkbox"/>				<input checked="" type="checkbox"/>	
Bespreken						

voorstel besluit

1. Inspraakverslag vaststellen;
2. Beleidsregels Hogere Waarden Wet geluidhinder definitief vaststellen;
3. Beleidsregels publiceren;
4. bevoegdheid tot het vaststellen van hogere grenswaarden en het voeren van de noodzakelijke procedures mandateren aan de teamleider vergunningverlening.

[gD]

Onderwerp **Beleidsregels Hogere Waarden Wet geluidhinder**

Portefeuillehouder
wethouder Van der Meijs

Opsteller
M.G.P. Derks

Agendanummer
Telefoon
399584

voorstel besluit b&w

1. Inspraakverslag vaststellen;
2. Beleidsregels Hogere Waarden Wet geluidhinder definitief vaststellen;
3. Beleidsregels publiceren;
4. bevoegdheid tot het vaststellen van hogere grenswaarden en het voeren van de noodzakelijke procedures mandateren aan de teamleider vergunningverlening.

besluit b&w

datum

Aanleiding

Wijziging Wet geluidhinder per 1 januari 2007 en overgang van de bevoegdheid tot het vaststellen van hogere waarden van Gedeputeerde Staten naar burgemeester en wethouders.

Inleiding

De Wet geluidhinder (Wgh) heeft tot doel het voorkomen en beperken van geluidhinder. In de Wgh is het begrip zone geïntroduceerd om de kans op geluidsoverlast zoveel mogelijk te voorkomen. Een zone kan worden gezien als een aandachtsgebied voor geluid langs of rond een geluidsbron, waarbinnen gestreefd moet worden naar een akoestisch optimale situatie. Met de zonering wordt een koppeling gelegd tussen de geluidhinderbestrijding en de ruimtelijke ordening. Met name bij het maken van bestemmingsplannen moet de aandacht dan worden gericht op geluidsgevoelige bestemmingen en moeten daarvoor geldende grenswaarden in acht worden genomen.

Voor verschillende typen geluidsbelastingen worden in de Wgh grenswaarden aangegeven waarbij een voorkeursgrenswaarde (meestal 48 dB) en een bovengrens (de wettelijk maximaal toelaatbare geluidbelasting (meestal 63 dB)) gelden. In principe moet er altijd naar worden gestreefd de voorkeursgrenswaarde aan te houden. Er zijn uitzonderingen mogelijk, zolang de wettelijke maximale grenswaarden niet overschreden worden. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in de zogenoemde procedure hogere grenswaarde.

Kern

De Wet geluidhinder is met ingang van 1 januari 2007 gewijzigd. Sindsdien is het gemeentebestuur bevoegd tot het vaststellen van hogere grenswaarden, met uitzondering van de aanleg of wijziging van hoofdspoorwegen, aanleg of reconstructie van een provinciale of Rijksweg en de vaststelling of wijziging van een zone rond een industrieterrein met een regionaal belang. Dit in het kader van de decentralisatie van milieubeleid. Deze wetswijziging heeft tot gevolg dat wij als bevoegd gezag zowel verzoeker, beoordelaar én vaststeller van hogere waarden zijn. Daarom worden de taken binnen de organisatie gescheiden en door verschillende

afdelingen uitgevoerd. De afdeling Fysieke Ontwikkeling beoordeelt en adviseert, de afdeling Wonen en Bedrijven verzorgt de procedure en stelt vast.

Als voorbeelden uit het verleden waarbij hogere waarden werden vastgesteld kunnen worden genoemd de (provinciale) besluiten tot het vaststellen van hogere grenswaarden vanwege spoorweg- of wegverkeerslawaaï voor de bouwplannen op het voormalige Mholf-Jaartsveldterrein en het voormalige "Tectomar"-terrein te Langerak, etc. De criteria voor het verlenen van een hogere waarde zijn per 1 januari 2007 uit de uitvoeringsbesluiten van de Wgh geschrapt. Hierdoor wordt de lokale overheid met een grotere motivatieplicht opgezadeld bij het vaststellen van een hogere grenswaarde en is beleid noodzakelijk.

Naar aanleiding van opmerkingen van wethouder Drenth is artikel 11 aangepast in die zin dat er ook een afwijkingsbevoegdheid is opgenomen voor artikel 10. Het is dus (bijna) altijd mogelijk om een hogere waarde te verlenen, maar voor de initiatiefnemer geldt wel een inspanningsverplichting om toch te bekijken of voldaan kan worden aan het Doetinchemse beleid, omdat er met technische aanpassingen aan gevels veel bereikt kan worden.

Inspraakprocedure

In het kader van de totstandkoming van deze beleidsregels is een inspraakprocedure als bedoeld in de Inspraakverordening gemeente Doetinchem 2005 gevolgd, waarbij ingezetenen en belanghebbenden gelegenheid is geboden om gedurende de periode van 24 april tot en met 4 juni 2008 een inspraakreactie in te dienen bij burgemeester en wethouders. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.

Mandaat

Nu de kaders van het beleid zijn vastgelegd en de bevoegdheid is afgekaderd wordt voorgesteld de bevoegdheid tot het vaststellen van hogere grenswaarden en het voeren van de noodzakelijke procedures te mandateren aan de teamleider vergunningverlening.

Advies

1. Inspraakverslag vaststellen;
2. Beleidsregels Hogere Waarden Wet geluidhinder definitief vaststellen;
3. Beleidsregels publiceren;
4. bevoegdheid tot het vaststellen van hogere grenswaarden en het voeren van de noodzakelijke procedures mandateren aan de teamleider vergunningverlening.

Inspraakverslag beleidsregels Hogere Waarden Wet geluidhinder

Burgemeester en wethouders hebben ontwerpbeleidsregels vastgesteld hoe in de praktijk invulling wordt gegeven aan de bevoegdheid tot vaststelling van een hogere grenswaarde ingevolge de Wet geluidhinder.

In het kader van de totstandkoming van deze beleidsregels is een inspraakprocedure als bedoeld in de Inspraakverordening gemeente Doetinchem 2005 gevolgd, waarbij ingezetenen en belanghebbenden gelegenheid is geboden om gedurende de periode van 24 april tot en met 4 juni 2008 een inspraakreactie in te dienen bij burgemeester en wethouders van Doetinchem, Postbus 9020, 7000 HA Doetinchem.

Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.

Dit inspraakverslag is door burgemeester en wethouders van Doetinchem op .. juni 2008 vastgesteld.

Beleidsregels Hogere Waarden Wet geluidhinder Doetinchem 2008.

'Doetinchems beleid voor het toekennen van Hogere Waarden'

Juni 2008

Afdeling Wonen en Bedrijven
Afdeling Fysieke Ontwikkeling

Inhoudsopgave

Inleiding.....	3
Hoofdstuk I Algemeen.....	4
Begrippen.....	4
Hoofdstuk II Ambtshalve procedure en procedure op verzoek.....	5
Nieuwbouw woning en aanleg weg.....	5
Aanleg weg.....	5
Hoofdstuk III Beoordeling.....	6
Nieuwbouw.....	6
Cumulatie.....	6
Hoofdstuk IV Overgangs- en slotbepalingen.....	7
Artikelgewijze toelichting.....	8

Inleiding

De Wet geluidhinder (Wgh) en het Besluit geluidhinder (Bgh) geven een regeling voor de toegestane geluidsbelasting door wegen, spoorwegen of industrieterreinen, op de gevels van woningen en andere geluidgevoelige objecten (zoals scholen en ziekenhuizen). De ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting wordt de voorkeurswaarde genoemd. Als in bijzondere omstandigheden niet aan deze voorkeurswaarde kan worden voldaan is het mogelijk om hiervan af te wijken door het vaststellen van een hogere waarde. Deze hogere waarde mag echter nooit hoger mag zijn dan het in de Wgh respectievelijk het Bgh vastgelegde maximum (de maximaal toelaatbare waarde). De Wet geluidhinder beoogt zo min mogelijk geluidsgevoelige bestemmingen met een vastgestelde hogere waarde. Verder worden de mogelijkheden om een hogere waarde vast te stellen begrensd door de criteria die de Wgh en het Bgh daarvoor stellen. Indien aan deze criteria wordt voldaan toetst het bevoegde gezag op basis van vastgestelde beleidsregels of de gewenste hogere waarde aanvaardbaar is.

De beleidsregels geven het kader waarbinnen zoveel mogelijk nieuwbouw op de meer geluidsbelaste locaties mogelijk wordt maar waarbij tevens de toekomstige bewoners worden beschermd tegen een te grote geluidsbelasting tengevolge van weg- en spoorwegverkeer of een industrieterrein. De voorkeursvolgorde is hierbij bron- en overdrachtsmaatregelen met daarbij geluidsisolerende maatregelen aan de woning, bouw met een geluidsluwe zijde, eisen aan het gebouw (zoals zoveel mogelijk verblijfsruimten aan de geluidsluwe zijde).

Daarnaast zijn er beleidsregels opgenomen voor de situaties waarin sprake is van cumulatie van geluidsbelasting van meer dan één van de drie bronnen (wegen en/of spoorwegen en/of industrieterrein). Daarbij wordt de uitkomst van de wettelijk voorgeschreven bepalingsmethode gebruikt als input om te berekenen welke isolerende maatregelen nodig zijn om de wettelijke binnenwaarde (Bouwbesluit 2003) te behalen.

Bij het vaststellen van hogere waarden Wgh gaat het meestal om een ambtshalve procedure maar het kan ook gaan om een procedure die start met een verzoek van een daartoe in het Bgh aangewezen externe instantie, zoals Rijkswaterstaat, de spoorwegbeheerder of een woningbouwcorporatie. Bij een ambtshalve procedure is er geen verzoek van een externe instantie maar is de eerste aanleiding bijvoorbeeld een bouwinitiatief, een bestemmingsplanprocedure of een wegreconstructie.

Hoofdstuk I Algemeen

Artikel 1

Deze beleidsregels betreft de lokale uitwerking van de bevoegdheid van Burgemeester en Wethouders tot het vaststellen van Hogere Waarden voor geluid ten gevolge van wegverkeer, railverkeer en een industrieterrein zoals deze is opgenomen in Art 110a, lid 1 en lid 2 van de Wet geluidhinder 1-1-2007.

Begrippen

Artikel 2

In aanvulling op artikel 1 van de Wet geluidhinder (1-1-2007) en artikel 1.1 van het Besluit geluidhinder wordt in deze beleidsregels verstaan onder:

Bronmaatregel: Een maatregel aan de bron die een geluidsreductie oplevert.

Cumulatie: Het optreden van geluid van meerdere bronnen waarbij de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting wordt overschreden.

(Geluids)bron: Een gezoneerde weg, spoorweg of industrieterrein.

Geluidsluwe zijde: De zijde van een gebouw met de laagste geluidsbelasting. Deze geluidsbelasting mag per bron niet hoger zijn dan de voorkeursgrenswaarde voor die bron.

HW: Afkorting voor Hogere Waarde.

HW procedure: De procedure die kan leiden tot een HW besluit.

HW besluit: De door Burgemeester en Wethouders vastgestelde Hogere Waarde.

Indelingseis: Eisen aan de indeling van een woning en de situering van de tot de woning behorende buitenruimte(n) voor zover bestemd is/zijn als verblijfsruimte(n).

Ontvanger: De positie (in plaats en hoogte) waarvoor de geluidbelasting wordt bepaald of beoordeeld.

Voorkeurswaarde: De geluidsbelasting vanwege een gezoneerde weg van 48 dB, spoorweg van 55 dB of industrieterrein van 50 dB(A) zoals vastgelegd in de Wet geluidhinder.

Woningen: gebouwen bestemd voor wonen, waaronder bejaarden-, verzorgings- en verpleeghuizen en daarnaast ook kinderdagverblijven.

Hoofdstuk II Ambtshalve procedure en procedure op verzoek

Nieuwbouw woning en aanleg weg

Artikel 3

Een HW procedure wordt gestart indien op basis van akoestisch onderzoek is aangetoond dat de geluidsbelasting niet verlaagd kan worden tot de voorkeurswaarde door:

1. Het treffen van bronmaatregelen, of;
2. Het treffen van overdrachtsmaatregelen, of;
3. Het vergroten van de afstand tussen bron en ontvanger.

Artikel 4

Een HW procedure voor woningen kan alleen worden gestart indien ten minste aan één van de volgende criteria wordt voldaan:

1. De woningen wordt gesitueerd als vervanging van bestaande bebouwing.
2. De gekozen bouwvorm of situering vervult een doelmatige functie als akoestische afscherming voor bestaande of nieuwe te bouwen geluidgevoelige bestemmingen.
3. De woningen een open plaats opvullen tussen bestaande bebouwing.
4. Het betreft een grond- of bedrijfsgebonden woning.
5. Woningen zijn of worden in de omgeving van een station of halte gesitueerd.
6. Woningen zijn in een uitbreidings-, stads- of dorpsvernieuwingsplan opgenomen.

Artikel 5

Een HW procedure voor een woning kan alleen worden gestart indien deze woning ten minste één geluidsluwe zijde heeft.

Artikel 6

Een HW procedure wordt alleen gestart indien een verklaring is toegevoegd dat de voorgenomen maatregelen om de geluidsbelasting te verlagen worden toegepast.

Aanleg weg

Artikel 7

Bij aanleg van een weg moet voldaan worden aan ten minste één van de volgende criteria:

1. De weg moet een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie vervullen.
2. De weg moet een zodanig verkeersverzamel functie vervullen zodat de geluidsbelasting bij geluidgevoelige bestemmingen langs een andere (bestaande) weg zal dalen.

Hoofdstuk III Beoordeling

Nieuwbouw

Artikel 8

Bij een geluidsbelasting groter dan 48 dB vanwege wegverkeer, 55 dB vanwege railverkeer of 50 dB(A)-etmaalwaarde vanwege industrielawaai, moet een woning ten minste één geluidsluwe zijde hebben. De buitenruimte(n) die als verblijfsruimte worden gebruikt moeten aan de geluidsluwe zijde zijn gesitueerd.

Artikel 9

Bij een geluidsbelasting groter dan 53 dB vanwege wegverkeer, 60 dB vanwege railverkeer of 55 dB(A)-etmaalwaarde vanwege industrielawaai, gelden de volgende woningindelingseisen:

1. Verblijfsruimten moeten zoveel mogelijk aan de geluidsluwe zijde liggen.
2. Ten minste één slaapkamer moet aan de geluidsluwe zijde liggen.
3. Indien de woning beschikt over een buitenruimte, dan dient deze gelegen te zijn aan de geluidsluwe zijde. Het geluidsniveau in de buitenruimte mag niet meer dan 5 dB hoger zijn dan bij de geluidsluwe gevel. Deze eis geldt voor maximaal één buitenruimte per woning.

Artikel 10

Het gebruik van de zogenaamde "dove gevel" dient zoveel als mogelijk te worden vermeden. Daar waar dit niet anders kan, zal er voor de betreffende geluidsgevoelige bestemming tenminste altijd één geluidsluwe gevel aanwezig moeten zijn, terwijl er naar gestreefd wordt het aantal "dove gevels" per woning tot maximaal één te beperken.

Artikel 11

Daar waar, in uitzonderlijke gevallen, niet voldaan kan worden aan het gestelde in de artikelen 8 en 9 kunnen burgemeester en wethouders besluiten om geen uitvoering te geven aan het gestelde in deze artikelen.

Cumulatie

Artikel 12

Bij cumulatie wordt het gecumuleerde geluidsniveau berekend volgens het Reken- en Meetvoorschrift geluidhinder 2006, bijlage 1, hoofdstuk 2: 'rekenmethode cumulatieve geluidsbelasting'.

Artikel 13

Bij cumulatie wordt de vereiste gevelisolatie (= karakteristieke geluidwering volgens Bouwbesluit) berekend met gecumuleerde geluidsniveaus. Van deze vereiste gevelisolatie kan zonodig gemotiveerd worden afgeweken.

Hoofdstuk IV Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 14

Deze beleidsregels kunnen worden aangehaald als: Beleidsregels Hogere Waarden Wet geluidhinder Doetinchem 2008.

Artikel 15

Deze beleidsregels treden de dag na publicatie in werking.

Aldus vastgesteld door burgemeester en wethouders van Doetinchem op ...juni 2008

De secretaris

De burgemeester

Artikelgewijze toelichting.

Artikel 1

In artikel 110a Wet geluidhinder is de verdeling van de bevoegdheid voor het vaststellen van een hogere waarde vastgelegd. In het eerste en tweede lid wordt aangegeven wanneer Burgemeester en wethouders bevoegd zijn. In het zevende lid is aangegeven wanneer Gedeputeerde Staten bevoegd zijn, te weten ingeval een HW nodig is in verband met de aanleg of wijziging van een hoofdspoorweg of de aanleg of reconstructie van een weg in beheer bij het Rijk of een provincie of de vaststelling of wijziging van een zone langs een industrieterrein dat als industrieterrein van regionaal belang is aangewezen per provinciale verordening.

De bevoegdheid tot het vaststellen van een Hogere Waarde betreft zowel een ambtshalve procedure als een procedure op verzoek. In de artikelen 5.1, 5.2 en 5.3 van het Besluit geluidhinder wordt limitatief genoemd door wie een verzoek kan worden ingediend. In de andere gevallen moet de ambtshalve procedure worden gevolgd.

Artikel 8

Onder een buitenruimte die als verblijfsruimte wordt gebruikt wordt onder meer verstaan een balkon en een tuin.

Artikel 11

- Artikel 11 (een uitwerking van Artikel 110a lid 4 Wgh 1/1/2007) beoogt dat bij planvorming zodanig rekening wordt gehouden met cumulatie dat binnenwaarden worden bereikt die horen bij het Bouwbesluit. Bewust wordt de mogelijkheid open gehouden hiervan gemotiveerd af te wijken.
- Omdat cumulatie leidt tot meer geluidhinder is het gewenst cumulatie zo veel mogelijk te voorkomen door het treffen van maatregelen. Daarom is het bij cumulatie nog belangrijker dat bij het treffen van maatregelen de volgorde bron, overdracht en ontvanger in acht wordt genomen.
- Het cumulatieartikel geldt niet voor plannen waarvoor al een gemeentelijke planexploitatie is vastgesteld dan wel een exploitatieovereenkomst is getekend, bij vaststelling van deze beleidsregels

afwijking van beleidsregels

Op grond van artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht handelt het bestuursorgaan overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Afwijking van deze beleidsregels is dus slechts mogelijk in uitzonderlijke gevallen en zal goed gemotiveerd moeten worden, bijvoorbeeld door middel van een goed gemotiveerde kosten/baten analyse.